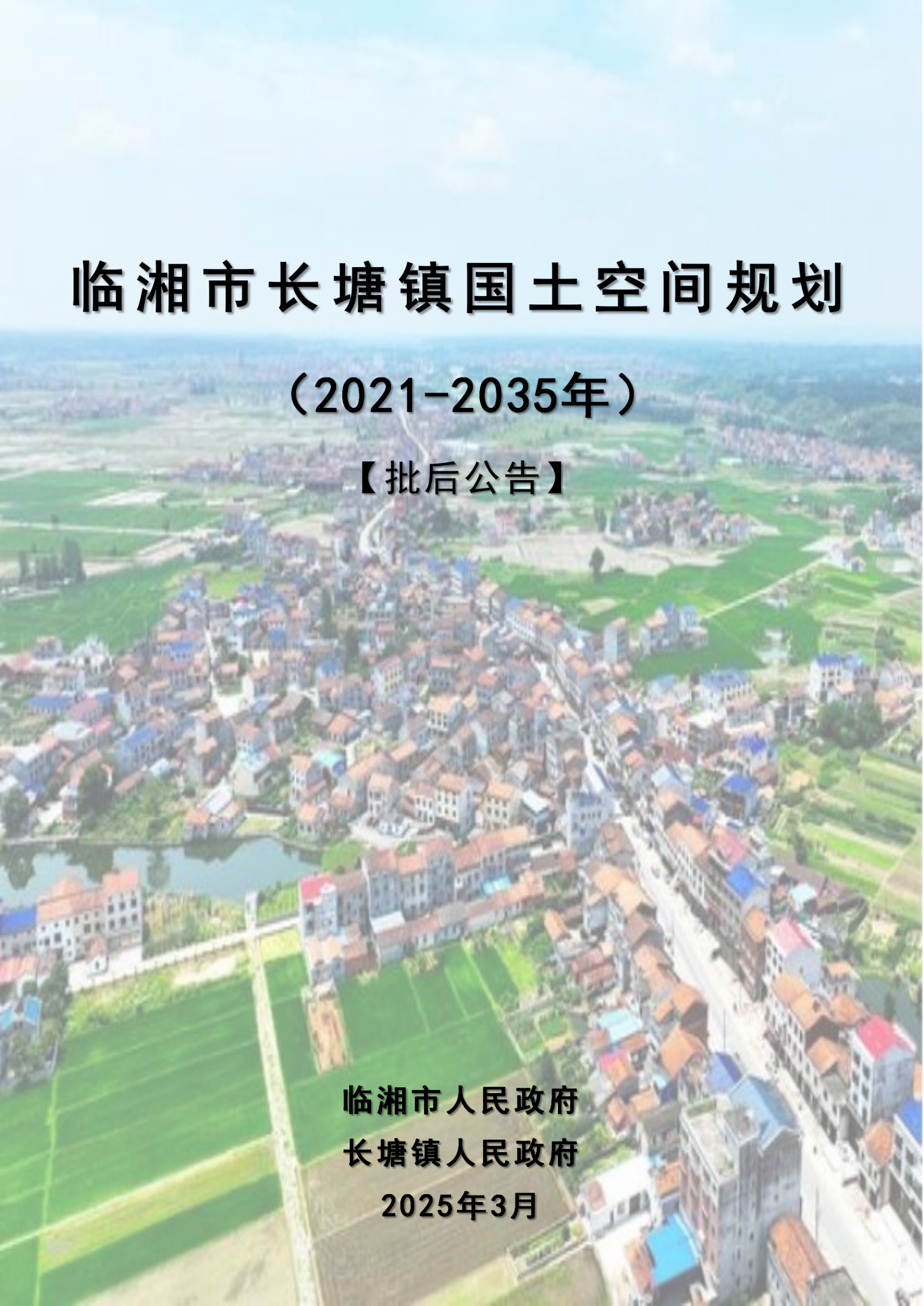


An aerial photograph of a town, likely Changtang Town in Linxiang City, Hunan. The town is densely packed with buildings, mostly multi-story residential or commercial structures with red-tiled roofs. A river flows through the town, and there are large green fields surrounding the urban area. The sky is blue with some clouds.

临湘市长塘镇国土空间规划

(2021-2035年)

【批后公告】

临湘市人民政府

长塘镇人民政府

2025年3月

前 言

长塘镇位于临湘市最南端，北与桃林镇接壤，东与白羊田镇交界，南与岳阳县筻口镇毗邻，西与岳阳楼区西塘镇隔河相望，素有“路南粮仓”之称。按照党中央、国务院部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、省第十二次党代会精神，细化落实《临湘市国土空间总体规划（2021-2035 年）》和《临湘市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》要求，按照《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》

（中发〔2019〕18 号）、《中共湖南省委 湖南省人民政府印发《关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》的通知》（省发〔2020〕9 号）等文件精神，紧密结合长塘镇实际，编制《长塘镇国土空间总体规划（2021-2035 年）》（以下简称《规划》）。

《规划》深入贯彻落实习近平总书记对湖南重要讲话指示批示精神，紧扣“三高四新”战略部署，围绕岳阳“1376”总体思路、“七个岳阳”建设目标，主动融入临湘市“三区四市五个新格局”建设步伐，坚持“高水平保护、高质量发展、高品质生活、高效能治理”，统筹安排和总体部署长塘镇国土空间保护、开发、利用和修复，是规范长塘镇开发保护活动、实施国土空间用途管制、进行各项建设等的法定依据，是详细规划的依据、相关专项规划的基础。

规划范围包括镇域全部、镇政府驻地两个层次。镇域全部为长塘镇行政管辖区内全部国土空间；镇政府驻地范围为镇政府所在地及周边区域。规划期限为2021-2035年，其中2025年为近期目标年，2035年为规划目标年。

目录 CONTENTS

0 1 规划原则

0 2 发展定位与目标

0 3 国土空间格局

0 4 国土空间开发

0 5 国土综合整治修复

0 6 乡镇风貌指引

0 7 规划保障措施

01 规划原则

（一）生态优先，绿色发展。

（二）以人为本，完善配置。

（三）节约用地，优化布局。

（四）用途管制，严保耕地。

（五）全域统筹，综合整治。

（六）因地制宜，彰显特色。

（七）政府主导，公众参与。

（八）承接传导，科学规划。

02 发展定位与目标

（一）发展定位

特色农业产业强镇

粮食生产标兵乡镇

生态宜居休闲小镇

（二）规划目标

规划至2035年，长塘镇经济实力、产业实力、人民生活水平实现大幅跃升，基本实现特色农业产业化、集镇建设规模化、产业发展生态化，形成生态空间山清水秀、农业空间集约高效、城镇空间宜居适度、文化空间文景辉映的国土空间格局。国土空间治理体系和治理能力现代化水平全面提升，城乡公共服务优质、人居环境品质优良、绿色生产生活方式广泛形成，生态文明建设和高质量发展取得明显成效。

03 国土空间格局

（一）构建总体新格局

构建“**一心链一轴，一带串三区**”的国土空间总体格局

一心

围绕城镇开发边界集中建设区形成以长塘镇政府驻地为主的综合服务中心。不断提升镇区的优质公共服务供给能力，提供高水平的旅游接待服务、高质量的娱乐服务，临湘市内领先、岳阳市内靠前的生活教育服务。

一轴

沿S206公路构建现代产业发展轴，充分发挥交通廊道对城镇发展方向的引导作用，加强与临湘市市区以及沿线各村（社区）的联系，促进沿线的城镇化建设。

一带

以游港河为镇域的生态旅游发展带，带动沿线旅游服务业和生态农业发展。

三区

依托镇政府驻地，以推进城镇化为目标，以满足镇域农民集中安置需求为前提，兼顾地区商品房建设，按照十五分钟生活圈的要求，完善社区级配套设施的中部镇村宜居生活区；
依托长塘社区特色党建文化长廊，结合历史文物保护单位，打造红色风景线、乡野观光、农耕文化展示、历史古迹文化博物馆等综合功能的北部文旅融合发展区；
以农业精品种植为重点，食品加工为补充，补齐强化特色农业全产业链，打造名副其实的“路南粮仓”，夯实“湘米工程”，创建南部农业高产示范区。

03 国土空间格局

（二）合理划定规划分区

围绕国土空间保护开发总体格局，结合长塘镇地域特征和经济社会发展水平，按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，将镇域划分生态保护区、生态控制区、农田保护区，城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区 6 类一级规划分区，实现全域全类型国土空间用途管制。



(一) 镇村体系

规划长塘镇镇村体系等级结构划分三级：镇区—中心村—一般村。

1个镇区

中心镇区以现状镇区为依托，向周边发展，是全镇政治、经济、文化、信息交流活动中心。镇区公共设施的服务对象主要为全镇域的居民，包含 8个村庄（社区）。

2个中心村

中心村 2 个，分别为托坝居委会和长塘社区居委会，与中心镇区及各基层村交通方便，公共服务设施相对完善，有一定集贸市场基础。

6个一般村

一般村 6 个，分别为水圳村、马安村、何洞村、石田村、柳厂村、古洞村，是辖区生活聚集和生活服务中心。

镇村名称	镇村等级	发展类型
托坝居委会	中心村	集聚提升类
长塘社区居委会	中心村	农业发展类
水圳村	中心村	城郊融合类
马安村	中心村	农业发展类
何洞村	一般村	农业发展类
石田村	一般村	农业发展类
柳厂村	一般村	农业发展类
古洞村	一般村	生态保护类

04 国土空间开发

（二）产业发展布局

一核引领 两轴联动 一带串联 四地协同

结合长塘镇产业定位和各村产业基础，规划形成“一核引领，两轴联动，一带串联，四地协同”的产业布局空间结构。

一核引领：镇区产业发展核，依托便利的过境交通，打造以农产品加工和商贸物流为一体的综合服务中心。

两轴联动：通过S206提质改造和S503规划建设，提升旅游景点的可达性，并整合沿线景点，串珠成链，助力全域旅游。

一带串联：以游港河沿线的山水资源和生态景观为依托，大力发展生态农业和休闲旅游，形成一条以水为媒的农旅融合发展带。

四地协同：基于现状产业基础及发展条件，规划建设蔬菜粮油供应基地、名优果品生产基地、周末休闲娱乐基地、历史文化旅游基地等四大基地。



04 国土空间开发

（三）综合交通规划

□ 道路交通规划

● 高速公路

落实上位规划G4京港澳高速扩容复线项目，建设标准为双向 8 车道，路基宽度42米。

● 公路干线系统

- 落实上位规划G107岳阳市改线工程（临湘至汨罗段）项目，路基宽度25.5米。
- 提质改造S206桃林至白羊田公路和S206临湘市长塘至白羊田公路，路基宽10米。
- 规划新建S503临湘市杨四屋至长塘公路，路基宽10米。
- 规划新建长塘镇水圳村游港河乡村旅游路、临湘市游港河生态果园连接路、长塘镇何洞村资源路产业路等农村公路，扩容提质长塘镇长塘社区长塘组庙前路、长塘镇柳厂村村部—S206、恒鸿牧业连接路、长塘镇托坝社区柳厂村部至车轮祠堂、周家至陆家连接路等农村公路，农村公路路面宽度不宜小于4.5米。

□ 公共交通规划

- 积极融入临湘市城区公共交通，引导公共交通沿 206 省道向南延伸至长塘镇，沿路规划公交站点。



(四) 村庄规划指引

落实《临湘市国土空间总体规划（2021—2035年）》的管控要求和约束性指标，下达各村耕地保护目标、永久基本农田保护面积、生态保护红线面积、城镇开发边界规模指标，统筹考虑自然资源禀赋特征、村庄类型、发展需求等情况，下达各行政村村庄建设用面积。

根据临湘市县域村庄分类和布局成果，结合最新村庄实地调查，按照村庄发展类型及村庄发展状况，长塘镇共有6个村庄需要编制村庄规划，分别是柳厂村、石田村、何洞村、水圳村、马安村、古洞村等村，其中石田村采用“镇村一体”方式编制。托坝居委会和长塘社区居委会采用“通则式”管控。

长塘镇国土空间规划指标分解表

行政区域	耕地保护目标 (亩)	永久基本农田保 护面积(亩)	城镇开发边界规 模(公顷)	生态保护红线面 积(公顷)	村庄建设用 地(公顷)
托坝居委会	4093.50	3761.55	66.39	0.00	38.17
长塘社区居委会	3509.40	3323.70	0.10	0.00	67.74
柳厂村	4515.75	4179.15	0.00	0.00	68.74
石田村	5322.60	4890.15	0.99	0.00	92.78
何洞村	3397.05	2992.65	0.00	0.00	70.82
水圳村	3522.30	3272.70	0.79	0.00	64.42
马安村	2670.60	2447.55	13.78	0.00	45.29
古洞村	3821.70	3674.10	0.00	0.65	52.09
合计	30852.90	28541.55	82.05	0.65	500.05

05 国土综合整治修复

一、国土综合整治

有序开展农用地整理

建设高标准农田

合理安排旱地改水田工程

推进耕地提质改造

增加耕地数量

推进建设用地整治

实施城乡建设用地增减挂钩

盘活村庄建设用地

二、生态保护修复

推进湿地生态修复

加强矿山生态修复

加强生物多样性保护

加强污染土地修复

加强林地生态修复

06 乡镇风貌指引

一、乡镇风貌设计指引

总体要求

注重对田园景观、乡土特色的挖掘，结合长塘镇山水林田湖草整体形态格局，确定长塘镇整体风貌特色定位与总体要求。确定景观风貌重点管控区，提出建筑风格、建筑朝向、高度、体量、色彩及其景观环境意向等风貌管控的引导要求，挖掘并延续其原有风貌，与周边已建成风貌相一致。细化重要生态及景观廊道布局和控制要求。规范长塘镇户外广告设施的设置原则和布局要求，统一制式风格。

二、乡村设计指引

空间格局

夯实乡村特色风貌的基础调查工作，摸清家底，全面掌握自然山水本底和历史文化遗存。加强自然生态空间、乡村生活空间和农业生产空间的融合与协调，不随意破坏现有的地形地貌、河湖水系及农田园地。要按照主次分明、重点突出的原则，将富有地域特色的“田水路林村”进行整体格局保护与风貌塑造。要按照宜农则农、宜建则建、宜留则留、宜整则整的原则统筹全域土地综合整治，推进乡村风貌整体提升。

07 规划保障措施

组织机制

由临湘市人民政府与长塘镇人民政府共同负责规划的实施。建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进长塘镇国土空间规划的实施措施，按照近期项目计划制定长塘镇年度工作安排及重点项目的部署；监督检查各年度工作的推进、执行情况。

政策支持

由临湘市人民政府牵头制定相关激励、资金筹措、帮扶政策，保障民生工程及重点项目的推进。建立国土空间用途管制、监测评估及实施管理机制，确保规划的落实与保障。

宣传引导

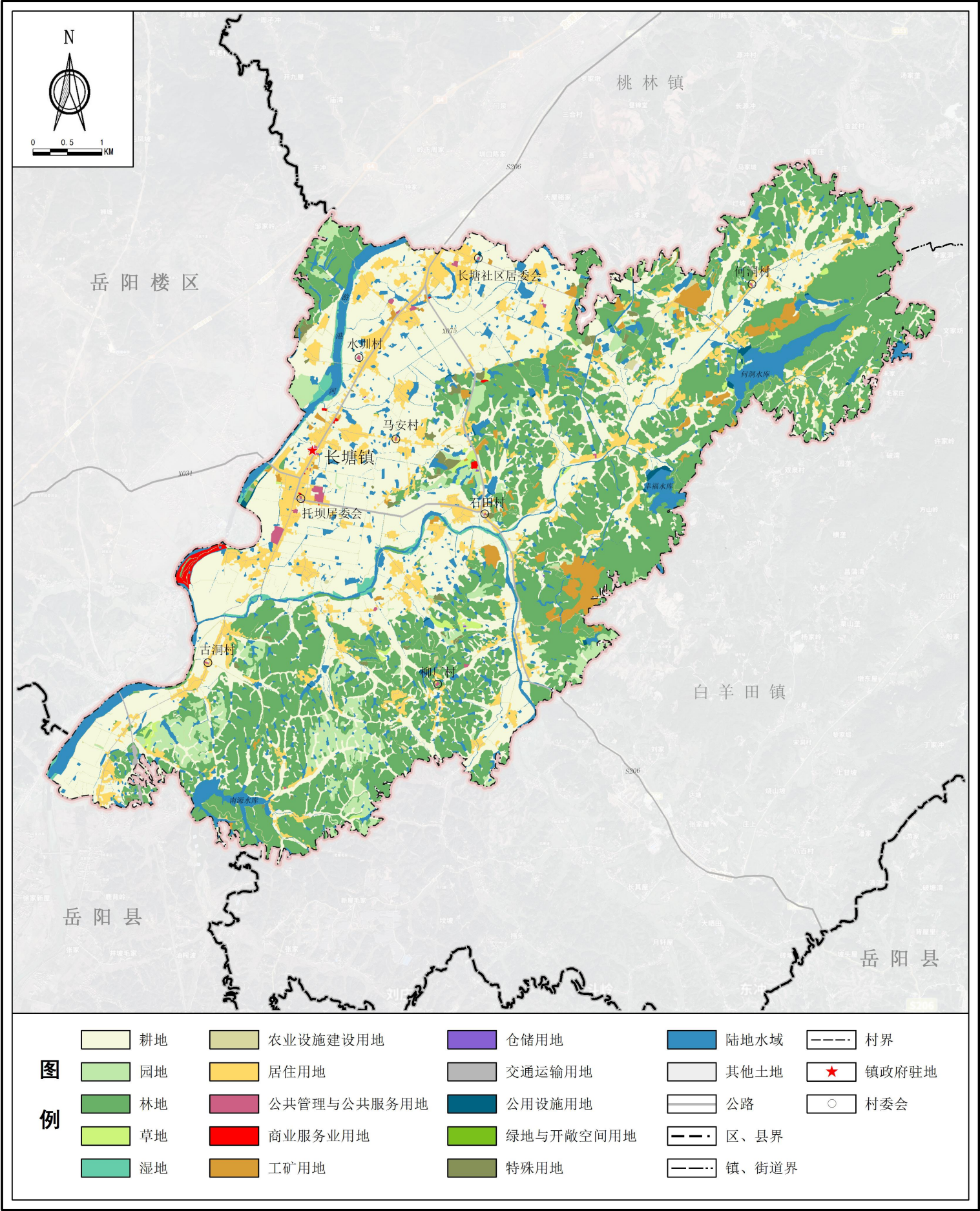
充分利用各种媒介向社会公布和宣传长塘镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容纳入村规民约，增强公众对生态环境保护、国土空间合理开发、自然资源节约集约利用重要性的认识。

监督实施

完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督。利用国土空间规划“一张图”实施监督系统、湖南省农村住房规划建设管理信息平台等，实现对乡镇国土空间规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。

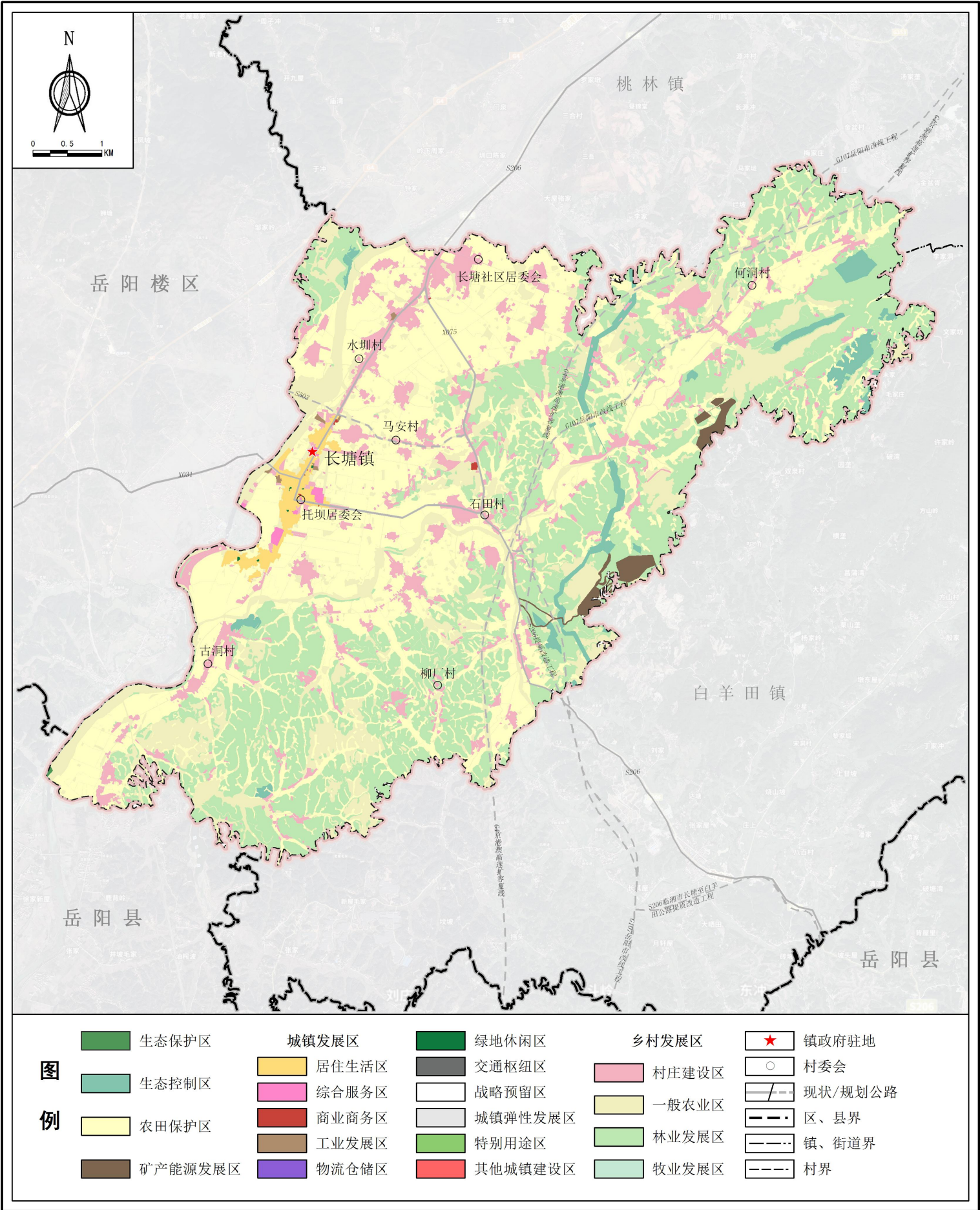
临湘市长塘镇国土空间规划（2021-2035年）

国土空间用地现状图



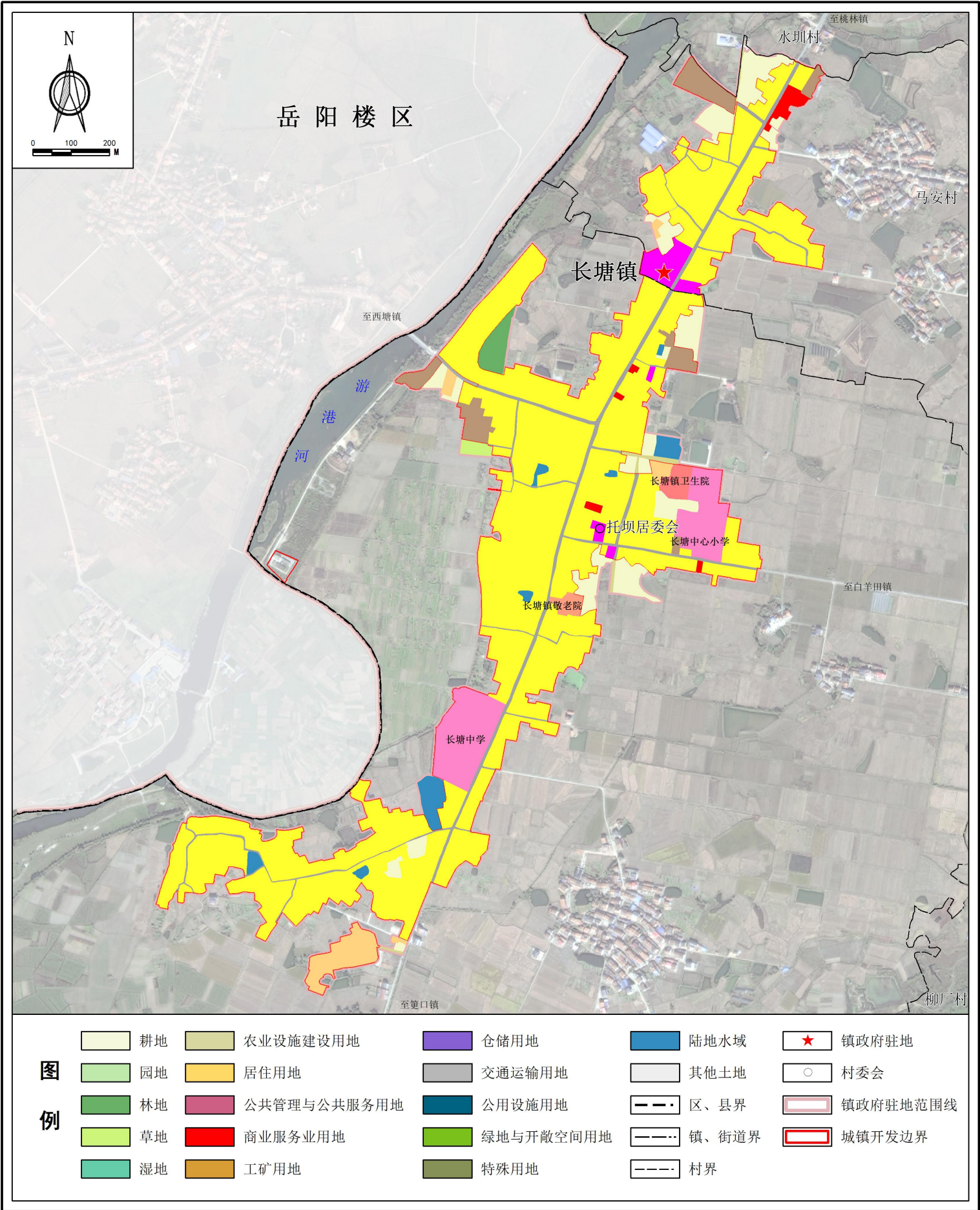
临湘市长塘镇国土空间规划（2021-2035年）

国土空间规划分区图



临湘市长塘镇国土空间规划（2021-2035年）

镇政府驻地国土空间用地现状图



临湘市长塘镇国土空间规划（2021-2035年）

镇政府驻地国土空间用地规划图

